



REPUBLIKA HRVATSKA
URED DRŽAVNE UPRAVE U
BRODSKO-POSAVSKOJ ŽUPANIJI

KLASA: 040-02/19-01/70
URBROJ: 2178/1-19-2

Slavonski Brod, 21. listopada 2019.

BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
n/p predsjednika,
g. Pere Čosića, dipl.ing.građ.

PREDMET: Nadzor zakonitosti općih akata
Županijske skupštine Brodsko-posavske županije
- obavijest, dostavlja se

U Uredu državne uprave u Brodsko-posavskoj županiji zaprimljeni su dana 21.10. 2019. godine opći akti Županijske skupštine Brodsko-posavske županije doneseni na 16. sjednici Županijske skupštine održanoj 23. rujna 2019. godine i to:

- Odluka o broju ordinacija koje će djelatnost obavljati u okviru domova zdravlja
- Odluka o kriterijima za određivanje zakupnine za poslovne prostore domova zdravlja i Zdravstvene ustanove Ljekarna Slavonski Brod kojima je osnivač Brodsko-posavska županija
- Odluka o uvjetima, kriterijima i postupku dodjele stipendija iz sredstava Proračuna Brodsko-posavske županije za studente integriranog preddiplomskog i diplomskog studija zdravstvenog usmjerenja-smjer doktor medicine

Općim aktima priložen je Zapisnik (Izvod iz zapisnika) sa 16. sjednice održane dana 23. rujna 2019.godine.

Uvidom u dostavljeni Zapisnik (Izvod iz zapisnika) sa 16. sjednice Županijske skupštine utvrđeno je da je sjednici prisustvovala natpolovična većina članova, a odluke su donesene potrebnom većinom.

U postupku nadzora Odluke o broju ordinacija koje će djelatnosti obavljati u okviru domova zdravlja (dalje: Odluka) utvrđeno je da Odluka nije izrađena sukladno odredbama Jedinostvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 74/15).

Odredbama članaka 1.-7. navedenog propisa, između ostalog, propisan je sadržaj propisa (struktura propisa), sadržaj uvodnog dijela propisa (uvodne odredbe, naziv propisa, predmet propisa i dr.). Temeljem navedenog preambula propisa koja se nalazi na početku Odluke treba sadržavati pravnu osnovu za donošenje Odluke, odnosno odredbe višeg propisa, konkretno Zakona o zdravstvenoj zaštiti (dalje: ZZZ), iz kojih proizlazi ovlaštenje za njegovo donošenje, što nadzirana Odluka i sadrži (članak 103.st.3. ZZZ), kao i odgovarajuće odredbe Statuta Brodsko-posavske županije. Međutim, navođenje članaka 51. i 268. ZZZ potpuno je nepotrebno, jer odredbe tih članaka nisu pravno uporište za donošenje nadzirane Odluke.

Nastavno, naziv Odluke treba sažeto izražavati vrstu propisa (Odluka-ispravno) i predmet uređenja (djelatnosti i broj ordinacija-ispravno) kojim se identificira sadržaj njegova uređivanja. Međutim, Odluka (članak 5. i 6.) sadrži odredbe koje su potpuno nejasne, odnosno nije jasno je li nadležna upravna vijeća domova zdravlja odlučuju o zahtjevima zdravstvenih radnika za obavljanje privatne prakse u ordinaciji (što je u nadležnosti Ministarstva zdravstva) ili samo mogu odlučivati o zakupu radi početka obavljanja privatne prakse u ordinaciji po određenim kriterijima utvrđenim višim propisima.

Iz iznesenih razloga, sadašnji naziv Odluke ne izražava u cijelosti predmet uređenja. **Naime, u nazivu i članku 1. Odluke nije razvidno da se tom Odlukom uređuju uvjeti za davanje u zakup poslovnog prostora zdravstvenim radnicima domova zdravlja Brodsko-posavske županije, ako se uopće ima namjera ovo pitanje uređivati nadziranom odlukom ili je pak namjera preuzeti ili ograničiti instrumentom prethodne suglasnosti (članak 4. Odluke) nadležnosti Ministarstva zdravstva (izdavanje rješenja o obavljanju privatne prakse), što je protivno ZZZ.**

Članak 5. Odluke glasi: „Upravno vijeće domova zdravlja čiji je osnivač Brodsko-posavske županija **može** odlučivati o zahtjevu zdravstvenog radnika zaposlenika Doma zdravlja koji iskaže interes za obavljanje privatne prakse.....“ Najčešće ovlaštenje za odlučivanje po slobodnoj ocjeni daje se određenom tijelu, konkretno upravnom vijeću izrazom „može“ što je rijetkost, a u konkretnom slučaju potpuno nejasno o čemu može odlučivati upravno vijeće. Tek u stavku 1. prvoj alineji članka 5. navodi se“za čije obavljanje traži zakup poslovnog prostora.“ Upravno vijeće ima ovlasti i dužnosti utvrđene statutom zdravstvene ustanove i tu se nalaze okviri za njegovo postupanje. Suglasnost na statut daje Županijska skupština, i nije logično da posebnom odlukom proširuje te ovlasti, tim prije ako su pojedine odredbe odluke pravno dvojbene.

Molimo da se predmetnoj Odluci otklone manjkavosti, uskladi u smislu iznesenih primjedbi i danih uputa i da se uskladi sa člankom 268. ZZZ.

Sukladno članku 80. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi dajem Vam

Uputu

da u roku **15 dana** od dana primitka upute otklonite uočene nedostatke na način da u Odluci o broju ordinacija koje će djelatnost obavljati u okviru domova zdravlja članak 4. 5. i 6. uskladite s odredbama članka 268. Zakona o zdravstvenoj zaštiti koji propisuje:

„ Zdravstveni radnici koji su u radnom odnosu u domu zdravlja najmanje godinu dana i koji ispunjavaju uvjete za obavljanje privatne prakse iz članka 47. stavka 1. točka 1.-8. Zakona mogu podnijeti zahtjev Ministarstvu za izdavanje rješenja o obavljanju privatne prakse u ordinaciji sukladno članku 50. stavku 1. Zakona.“

Uzimajući u obzir prethodno izneseno, Ured državne uprave je mišljenja kako je potrebno i moguće uskladiti citirane odredbe članka 4.5. i 6. Odluke sa odredbama članka 268. ZZZ, na način da je iste potrebno brisati.

Nadalje upozoravamo da Odluka nije izrađena sukladno odredbama Jedinstvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 74/15).

Temeljem navedenog molimo da ubuduće prilikom izrade akata primjenjujete odredbe Jedinstvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor.

Ako ne postupite po uputi i u zadanom roku ne otklonite nedostatke, donijet će se odluka o obustavi od primjene pojedinih odredbi članka Odluke prethodno pblžiže navedenih.

S poštovanjem,



PREDSTOJNIK

Antunović, struč. spec. oec.

DOSTAVITI:

1. Naslovu,
2. Brodsko-posavska županija,
župan dr.sc.Danijel Marušić, dr.med.vet.
3. Pismohrana, ovdje

